



Unione dei Comuni “Terre dell’Olio e del Sagrantino”

Provincia di Perugia

(Bevagna, Campello sul Clitunno, Castel Ritaldi, Giano dell’Umbria, Gualdo Cattaneo, Massa Martana, Montefalco, Trevi)

ORIGINALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL’UNIONE

Numero 14 Del 05-04-2022

Oggetto: Nomina del Responsabile unico della Transizione al Digitale - RTD - ex art. 17 D.lgs. 7 marzo 2005 n. 82 - "Codice dell'amministrazione digitale"

L’anno duemilaventidue il giorno cinque del mese di aprile alle ore 12:00, presso questa Sede Municipale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta dell’Unione dei Comuni in seguito ad invito del Presidente dell’Unione, nelle persone dei Sigg.ri:

SPERANDIO BERNARDINO	PRESIDENTE	Presente
FALSACAPPA ANNARITA	ASSESSORE	Presente
CALISTI MAURIZIO	ASSESSORE	Presente
SABBATINI ELISA	VICEPRESIDENTE	Presente
PETRUCCIOLI MANUEL	ASSESSORE	Presente
VALENTINI ENRICO	ASSESSORE	Presente
FEDERICI FRANCESCO	ASSESSORE	Assente
TITTA LUIGI	ASSESSORE	Presente

ne risultano presenti n. 7 e assenti n. 1.

Riconosciuto che il numero dei presenti è legale, il Sig. SPERANDIO BERNARDINO assume la presidenza e dichiara aperta la seduta alla quale assiste il Segretario dell’Unione RAO ROBERTO.

LA GIUNTA DELL'UNIONE DEI COMUNI

PREMESSO:

- che ai sensi dell'art. 7 dello Statuto dell'Unione dei Comuni "Terre dell'Olio e del Sagrantino" rubricato - Funzioni dell'Unione - a norma del quale i comuni possono attribuire all'Unione l'esercizio di ogni funzione amministrativa propria o ad essi delegata, nonché la gestione, diretta o indiretta, di servizi pubblici locali, compatibilmente con le normative disciplinanti la materia;
- che il Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD) di cui al Decreto legislativo n. 82/2005 è stato modificato dal Decreto legislativo n. 179/2016, attuativo dell'art. 1 della Legge 124 del 7 agosto 2015 di riforma della Pubblica Amministrazione (c.d. Legge Madia);
- che il vigente CAD con i suoi principi generali e le collegate regole tecniche è l'asse portante e lo strumento operativo per rendere finalmente attuabile "la transizione alla modalità operativa digitale", principio espressamente richiamato dall'art. 1, c. 1 lett. n) della legge n. 124/2015 e negli artt. 13 e 17, comma 1, dello stesso CAD, così come modificato dal D.Lgs. n. 179/2016;

VISTI:

- D.Lgs. n. 82/2005 "Codice dell'amministrazione digitale" (CAD) e s.m.i;
- Legge 114/2014 di conversione del D.L. 90/2014 "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari";
- D.Lgs n. 179/2016 "Modifiche ed integrazioni al Codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, ai sensi dell'articolo 1 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche";
- D.Lgs n. 217 del 13.12.2017 "Disposizioni integrative e correttive al D.Lgs. 179/2016 concernente modifiche ed integrazioni al CAD";
- Circolare del Ministro per la Pubblica Amministrazione n. 3 del 1° ottobre 2018 che ha sottolineato *l'obbligo di istituire la figura del responsabile per la transizione digitale*, precisandone competenze e compiti previsti, anche in funzione della trasversalità della figura;
- Il "*Piano triennale per l'informatica 2021-2023 nella Pubblica Amministrazione*";

CONSIDERATO CHE:

- il processo di riforma pone in capo ad ogni Ente la necessità di garantire l'attuazione delle linee strategiche per la riorganizzazione e la digitalizzazione dell'Amministrazione, centralizzando in capo ad un ufficio unico il compito di accompagnare la transizione alla modalità operativa digitale e i conseguenti processi di riorganizzazione, con l'obiettivo generale di realizzare un'amministrazione digitale e aperta, dotata di servizi facilmente utilizzabili e di qualità, attraverso una maggiore efficienza ed economicità;
- l'art. 17 del CAD rubricato "Strutture per l'organizzazione, l'innovazione e le tecnologie, come di recente modificato, disciplina puntualmente la figura del "Responsabile della transizione digitale" cui sono attribuiti importanti compiti di coordinamento e di impulso ai processi di reingegnerizzazione dei servizi;

PREMESSO inoltre:

- che con delibera di Giunta dell'Unione n. 16/2019 è stata approvata la proposta progettuale "*RAISe UP TOS 4.0 Reingegnerizzazione Associativa Integrata Servizi Unione PA*", al fine di aderire all'avviso pubblico della Regione Umbria, approvato con D.D.R.U. n. 11039/2018, modificato con D.D.R.U. n. 3745/2019, per l'erogazione di contributi ai Comuni associati in Unione o attraverso convenzione ai sensi del D.L. n. 78/2010, art. 14, per progetti di creazione o rafforzamento di uffici unici per la gestione, in forma associata, di funzioni e servizi fondamentali di cui al D.L. 95/2012, art. 19, lett. a), convertito in L. 135/2012 e s.m.i.;

- che il Progetto “RAISe UP TOS 4.0 Reingegnerizzazione Associativa Servizi Unioni PA” è stato approvato con DDRU n. 7316 del 23.07.2019 e finanziato con successiva DDRU n. 8659 del 02/09/2019, per un importo complessivo pari ad € 450.000,00 e che il finanziamento è imputato alle risorse di cui al POR FSE 2014-2020, Asse Capacità Istituzionale e Amministrativa, Priorità di Investimento 11.1, RA 11.6, Intervento specifico 11.6.10.2, puntualmente destinato alla realizzazione di progetti che sostengono l’associazionismo di funzioni da parte di enti locali;
- che la realizzazione del processo associativo garantirà una maggiore ed ottimale operatività dell’Unione, anche al fine di snellire la gestione di funzioni trasversali attualmente in capo ai singoli Comuni;

VISTI:

- lo schema di Atto Unilaterale di Impegno, approvato con atto di G.U. n. 19/2019, sottoscritto in data 07/11/2019 con prot. n. 472/2019 dal Presidente dell’Unione dei Comuni Terre dell’Olio e del Sagrantino, in qualità di Beneficiario e soggetto attuatore del Progetto RAISe Up TOS 4.0, dando formalmente avvio alla gestione del medesimo;
- la delibera Giunta dell’Unione n. 14 del 22/04/2020 relativa alla richiesta di proroga e variante progettuale alla Regione Umbria causa Emergenza Epidemiologica Covid -19;

PRESO ATTO della recente comunicazione, acquisita al protocollo dell’ente n. 1697 del 20-12-2021, della Regione Umbria inerente la modifica della fonte di finanziamento relativa al progetto “RAISe UP TOS 4.0 - Reingegnerizzazione Associativa Integrata Servizi Unioni PA”, stabilita con DGR n. 1189 e n. 1190 del 29/11/2021, ora finanziato con risorse del Fondo Sviluppo e Coesione, Linea di azione “*Investimento nella capacità istituzionale e nell’efficacia delle amministrazioni pubbliche e dei servizi pubblici a livello nazionale, regionale e locale nell’ottica delle riforme, di una migliore regolamentazione e di una buona governance*”;

RICHIAMATA la Delibera del Consiglio dell’Unione dei Comuni “Terre dell’olio e del Sagrantino” n. 18 dell’11.12.2019 con la quale è stata approvata la “*Convenzione per il conferimento all’Unione dei Comuni Terre dell’olio e del sagrantino delle funzioni di segreteria generale inerenti l’ufficio contenzioso amministrativo legale, nonché dei servizi per la protezione dei dati personali, la prevenzione della corruzione e della trasparenza, la transizione digitale*”, che all’art. 1 prevede la figura del **responsabile unico per la transizione digitale**;

RICHIAMATI inoltre gli atti di approvazione della convenzione dai rispettivi Consigli Comunali:

- Comune di Bevagna, delibera consiliare n. 5 del 27/01/2020;
- Comune di Campello sul Clitunno, delibera consiliare n. 5 del 30/01/2020;
- Comune di Castel Ritaldi, delibera consiliare n. 3 del 15/01/2020;
- Comune di Giano dell’Umbria, delibera consiliare n. 58 del 30/12/2019;
- Comune di Gualdo Cattaneo, delibera consiliare n. 8 del 04/02/2020;
- Comune di Massa Martana, delibera consiliare n. 3 del 28/01/2020;
- Comune di Montefalco, delibera consiliare n. 63 del 30/12/2019;
- Comune di Trevi, delibera consiliare n. 4 del 29/01/2020;

VISTA la “*Convenzione per il conferimento all’Unione dei Comuni Terre dell’olio e del sagrantino delle funzioni di segreteria generale inerenti l’ufficio contenzioso amministrativo legale, nonché dei servizi per la protezione dei dati personali, la prevenzione della corruzione e della trasparenza, la transizione digitale*”, stipulata dai Sindaci in data 01/02/2021;

PREMESSO inoltre che:

- con atto di Consiglio n.13 del 12.12.2005 si è attuato il trasferimento all’Unione dei servizi informatici ed è stato approvato il relativo schema di convenzione;

- il Servizio Informatico Associato è attivo dall'anno 2006, a seguito della stipula della relativa convenzione in data 24/03/06, sottoscritta dal Comune di Gualdo Cattaneo in data 17/09/07;
- con atto di Giunta n. 27/2013, è stato destinato al servizio informatico associato, attraverso il trasferimento dal Comune di Gualdo Cattaneo, l'istruttore informatico Marco Tori;
- la Giunta dell'Unione con atto n. 8/2022 è stato approvato il piano economico finanziario per l'annualità 2022 e la programmazione delle attività associate del servizio informatico;

CONSIDERATO che per operare il trasferimento nel suo complesso del servizio in oggetto, non presente all'interno dell'organizzazione funzionale in nessuno dei Comuni aderenti, di conseguenza da strutturare nell'organigramma dell'Unione mediante l'individuazione quale Responsabile unico per la Transizione Digitale dell'unico dipendente di ruolo dell'ente in servizio, tra l'altro inquadrato nella qualifica funzionale di Istruttore Informatico, in quanto i Comuni dell'Unione non dispongono di personale proprio cui possono essere attribuite tali funzioni;

VERIFICATO CHE:

- l'Unione dei Comuni non è dotato di uffici di livello dirigenziale;
- fra le funzioni apicali assegnate dai Comuni dell'Unione in Comando/Convenzione, non è presente alcuna figura dotata di adeguate competenze tecnologiche e di informatica;
- la struttura organizzativa dell'Unione dispone di un solo dipendente a tempo indeterminato attualmente in servizio proprio in quello informatico;
- il vigente "*Regolamento per la disciplina delle posizioni organizzative*" non contempla la possibilità, in via eccezionale e temporanea, di conferire l'incarico di posizione organizzativa anche a personale della categoria C, purché in possesso delle necessarie capacità ed esperienze professionali, ai sensi dell'art. 17, comma 3, CCNL Funzioni Locali 21/5/2018;

CONSIDERATO che l'organizzazione in forma associata del servizio è improntata ai seguenti principi:

- a) migliorare la qualità dei servizi erogati;
- b) contenere la spesa per la gestione di tali servizi;
- c) rafforzare le modalità di concertazione territoriale, incrementando performance e legalità;

PRESO ATTO della richiamata *Circolare del Ministro per la Pubblica Amministrazione n. 3 del 1° ottobre 2018* la quale chiarisce e sottolinea:

- l'obbligo di istituire la figura del responsabile per la transizione digitale, precisandone competenze e compiti previsti, anche in funzione della trasversalità della figura;
- relativamente alle pubbliche amministrazioni in cui non siano previste posizioni dirigenziali le funzioni per la transizione digitale di cui all'art. 17, comma 1 CAD, possono essere affidate ad un dipendente in posizione apicale o già titolare di posizione organizzativa in possesso di adeguate competenze tecnologiche e di informatica fermi restando, *mutatis mutandis*, gli effetti sul trattamento economico sopra trattati;
- che il comma 1-septies dell'art. 17 CAD prevede la possibilità per le amministrazioni diverse dalle amministrazioni dello Stato di esercitare le funzioni di RTD anche in forma associata e che tale opzione organizzativa, raccomandata specialmente per le PA di piccole dimensioni, può avvenire in forza di convenzioni o, per i comuni, anche mediante *l'unione di comuni*;

CONSIDERATO CHE:

- l'art. 13, comma 1, lettera b, del vigente CCNL Funzioni Locali, prevede l'istituzione posizioni di lavoro che richiedono, con assunzione diretta di elevata responsabilità di prodotto e di risultato, lo svolgimento di attività con contenuti di alta professionalità, comprese quelle comportanti anche l'iscrizione ad albi professionali, richiedenti elevata competenza specialistica acquisita attraverso titoli formali di livello universitario del sistema educativo e

di istruzione oppure attraverso consolidate e rilevanti esperienze lavorative in posizioni ad elevata qualificazione professionale o di responsabilità, risultanti dal curriculum;

- l'art. 13, comma 2, del vigente CCNL Funzioni Locali, che prevede esplicitamente l'attribuzione della posizione organizzativa, nel caso in cui gli enti siano privi di posizioni di categoria D, ai dipendenti classificati nelle categorie C;
- ai sensi dell'art 17, comma 3, del vigente CCNL Funzioni Locali, risulta possibile in via eccezionale e temporanea, conferire l'incarico di posizione organizzativa anche a personale della categoria C, purché in possesso delle necessarie capacità ed esperienze professionali;

RITENUTO quindi, sulla scorta di quanto sinora esposto, necessario ed allo stato attuale inevitabile ed improcrastinabile, nel rispetto del CAD nonché sulla base del *Progetto RAISe UP TOS 4.0*, in via sperimentale e fino alla strutturazione definitiva della dotazione organica, individuare quale Responsabile Unico per la Transizione Digitale l'istruttore informatico Marco Tori, unico dipendente di ruolo dell'Unione dei Comuni, in possesso delle necessarie capacità ed esperienze professionali, già resosi disponibile, a seguito di formale richiesta prot. n. 550/2022, all'accettazione dell'incarico con nota prot. n. 553/2022, specificando che lo stesso potrà avvalersi eventualmente, a supporto della propria attività, di un gruppo di lavoro per favorire il processo di cambiamento non solo informatico, ma anche organizzativo;

VISTE le disposizioni in materia di regime delle assunzioni e di vincoli alla spesa di personale;

PRESO ATTO CHE i processi e i procedimenti attivi nell'Unione e nei Comuni alla stessa aderenti necessitano di una adeguata analisi e successivo adeguamento rispetto a quanto stabilito dalla normativa vigente, alla luce anche delle modifiche intervenute in materia di trasparenza di cui al D.Lgs. n. 33/2013, come revisionato a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs. n. 97/2016 (FOIA);

VISTA la vigente Struttura Organizzativa dell'Unione dei Comuni;

VISTI:

- il Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267/2000;
- il vigente Statuto dell'Unione;
- il D.Lgs. n. 179/2016;
- il D.Lgs. n. 97/2016 (Decreto FOIA);
- P.T.P.C.T. 2021-2023;

ACQUISITI i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi dal Segretario dell'Unione, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

Con voti unanimi e favorevoli espressi nei modi e nelle forme di legge,

DELIBERA

1. La premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **Di individuare**, ai sensi dell'art. 17 del Codice dell'Amministrazione Digitale e nelle more dell'approvazione del bilancio di previsione 2022-2024, quale *Responsabile unico della Transizione Digitale* per l'Unione e per i Comuni aderenti, l'istruttore informatico Marco Tori, dipendente di ruolo dell'Unione dei Comuni, cui sono affidati i conseguenti processi di riorganizzazione, finalizzati alla realizzazione di un'amministrazione digitale e aperta, di servizi facilmente utilizzabili e di qualità, attraverso una maggiore efficienza ed economicità;

3. **Di integrare** il vigente “*Regolamento per la disciplina delle posizioni organizzative*” prevedendo la possibilità di incaricare, ai sensi del nuovo Art. 6 *Attribuzione incarichi in deroga*, personale dipendente classificato nella Categoria C, equiparando lo stesso, ai sensi dell’art. 4 del regolamento, alla graduazione prevista per le P.O. di Categoria B e di conseguenza prevedendo il nuovo scaglione da 0 a 15 (per le sole categorie C) a cui verrà attribuita una retribuzione di posizione pari ad € 3.000,00 annui lordi per tredici mensilità;
4. **Di stabilire** che, ai sensi del comma 1 lettera b) e comma 2 dell’art. 13, nonché dell’art. 17, comma 3, del vigente CCNL comparto FUNZIONI LOCALI, in fase di prima istituzione della figura in oggetto ed in via temporanea a decorrere dal 01/05/2022 e fino 31/12/2023, verrà attribuita con Decreto Presidenziale un importo della retribuzione di posizione come risultante dalla pesatura del Nucleo di Valutazione, ai sensi dell’art. 15, comma 3, del CCNL Funzioni Locali, fatta salva ogni altra riorganizzazione amministrativa dell’ente;
5. **Di trasmettere** il presente atto ai Comuni aderenti all’Unione, anche per il suo recepimento;
6. **Di dare comunicazione** della presente ai Comuni dell’Unione ed incaricare il Responsabile della Transizione digitale all’inserimento dei dati sull’indice delle P.A.;
7. **Di dichiarare**, con separata votazione ad esito unanime, la presente deliberazione immediatamente esecutiva, ai sensi dell’art.134, comma 4, del Tuel n. 267/2000 e s.m.i.

Parere Favorevole per quanto riguarda la Regolarita' tecnica in ordine alla proposta di deliberazione di cui all'oggetto, ai sensi dell'art. 49, comma 1, e dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni.

Data: 29-03-2022

IL RESPONSABILE
RAIO ROBERTO

Parere Favorevole per quanto riguarda la Regolarita' contabile in ordine alla proposta di deliberazione di cui all'oggetto, ai sensi dell'art. 49, comma 1, e dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni.

Data: 29-03-2022

IL RESPONSABILE
RAIO ROBERTO

Il presente verbale viene letto approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
SPERANDIO BERNARDINO

IL SEGRETARIO
RAIO ROBERTO

La presente deliberazione, in applicazione del D.Lgs. n. 267/2000:

Viene pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi dal al come prescritto dall'art. 124, comma 1.

Lì .

IL SEGRETARIO
RAIO ROBERTO

La presente deliberazione, in applicazione del D.Lgs. n. 267/2000:

E' stata affissa all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi dal al .

E' divenuta esecutiva il giorno 05-04-2022:

[X] perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4);

[] decorsi 10 giorni dalla pubblicazione all'albo (art. 134, comma 3).

Lì 05-04-2022.

IL SEGRETARIO
Dott. RAIO ROBERTO