

*Unione dei Comuni*  
*Delle Terre Dell'Olio e Sagrantino*  
*Provincia di PERUGIA*

**Parere dell'organo di revisione sulla proposta di**  
**BILANCIO DI PREVISIONE 2021 – 2023**  
**e documenti allegati**

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott.ssa Rosella Murasecco

Dott. Vittorio Piacenti D'Ubaldi

Dott.ssa Alexia Mosca



# L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 01 del 16.03.2021

## PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2021-2023, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

**presenta**

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, dell'Unione dei Comuni delle Terre dell'Olio e Sagrantino T.O.S. che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Lì, 16.03.2021

L'ORGANO DI REVISIONE



Dott.ssa Rosella Murasecco

Dott. Vittorio Piacenti D'Ubaldi

Dott.ssa Alexia Mosca



Am

## PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti Dott.ssa Rosella Murasecco, Dott.Vittorio Piacenti D'Ubaldi, Dott.ssa Alexia Mosca, revisori nominati con delibera del Consiglio dell'Unione n. 1 del 24/02/2020;

### *Premesso*

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
  - che è stato ricevuto in data 16.03.2021 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, approvato dalla giunta comunale in data 15.03.2021 con delibera n. 12 completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
  - visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
  - visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
  - visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, in data 10.03.2021 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2021-2023;

L'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 267/2000.

## DOMANDE PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2020 **non** ha aggiornato gli stanziamenti 2020 del bilancio di previsione 2020-2022.

L'organo di revisione ha verificato che le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del D.Lgs. n. 118/2011.

L'Ente **ha gestito** in esercizio provvisorio.

L'Ente **ha rispettato** i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2021-2023.

Al bilancio di previsione **sono stati allegati** i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL.

L'Ente **ha adottato** il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" di cui all'art. 18-bis, d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schemi di cui al DM 22 dicembre 2015, allegato 1, con riferimento al bilancio di previsione.

L'Ente **non ha richiesto** anticipazioni di liquidità con restituzione entro ed oltre l'esercizio.

## VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

### GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2020

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 06 del 30.06.2020 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2019.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n. 4 in data 10.05.2020 si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile (lett. E) positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui.

La gestione dell'anno 2019 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2019 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

#### Risultato di amministrazione 2019

	31/12/2019
Risultato di amministrazione (+/-)	230.544,42
di cui:	
a) Fondi vincolati	
b) Fondi accantonati	
c) Fondi destinati ad investimento	
d) Fondi liberi	230.544,42
<b>TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE</b>	<b>230.544,42</b>

Nel corso del 2020 è stato applicato l'avanzo di amministrazione disponibile per € 40.000,00.

Nel triennio 2021-2023 non è previsto il finanziamento di spese d'investimento mediante il ricorso al debito.

Rm

Am

Il risultato di amministrazione presunto 2020 è così stimato:

	31/12/2020
Risultato di amministrazione (+/-)	233.215,39
di cui:	
a) Fondi vincolati	100.000,00
b) Fondi accantonati	
c) Fondi destinati ad investimento	
d) Fondi liberi	133.215,39
	<b>0,00</b>

La quota di avanzo presunto vincolato per Euro 100.000,00 si riferisce a vincoli di legge o principi contabili e discendenti da entrate accertate ed incassate nell'esercizio 2020 relative all'anticipazione sul progetto RAISE UP TOS 4.0. destinate integralmente ai costi di progetto dei servizi associati finanziato dalla Regione Umbria nell'ambito dei fondi POR FSE Umbria.

La quota di avanzo presunto libero è di € 133.215,39 che deriva in particolare dall'avanzo dell'anno precedente non utilizzato nel 2020 e dalle economie gestionali del 2020.

Il Collegio di revisione rileva quanto già riportato nella Nota integrativa che il risultato presunto 2020 non è spendibile fino alla chiusura dell'esercizio 2020, poiché è suscettibile di variazioni e pertanto nel Bilancio di Previsione 2021-2023 non sono state previste spese finanziate con il risultato di amministrazione presunto 2020.

Dalle comunicazioni ricevute e dalle verifiche effettuate non risultano passività potenziali probabili. Il Collegio rileva che nella Nota Integrativa è riportato che nel triennio 2021-2023 non sono stati previsti accantonamenti a fondi rischi per spese potenziali in quanto trattasi di una prudenza non necessaria al momento dato che la missione dell'Unione è inscindibilmente collegata alle funzioni trasferite dai comuni e per i servizi al momento gestiti.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

#### Situazione di cassa

	2018	2019	2020
Disponibilità:	194.040,40	270.988,41	390.676,75
di cui cassa vincolata	0,00	0,00	0,00
anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

L'impostazione del bilancio di previsione 2021-2023 è tale **da garantire** il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi art. 1, comma 821, legge n. 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1 agosto 2019.

## BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2021, 2022 e 2023 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2020 sono così formulate:

### *Riepilogo generale entrate e spese per titoli*

## BILANCIO DI PREVISIONE

## RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE 2020	PREVISIONI DELL'ANNO		
					ANNO 2021	DELL'ANNO 2022	2023
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti <sup>(1)</sup>		previsioni di competenza	3.668,71	0,00	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale <sup>(1)</sup>		previsioni di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsioni di competenza	40.000,00	0,00		
	- di cui avanzo utilizzato anticipatamente <sup>(2)</sup>		previsioni di competenza	0,00	0,00		
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		previsioni di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		previsioni di cassa	270.988,41	390.676,75		
20000	TITOLO 2 Trasferimenti correnti	183.436,64	previsione di competenza previsione di cassa	852.065,20 1.001.100,34	970.570,00 1.154.006,64	1.180.540,00	1.221.455,00
30000	TITOLO 3 Entrate extratributarie	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	3.100,00 3.100,00	1.300,00 1.300,00	11.998,00	1.300,00
50000	TITOLO 6 Accensione prestiti	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
70000	TITOLO 7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	100.000,00 100.000,00	100.000,00 100.000,00	100.000,00	100.000,00
90000	TITOLO 9 Entrate per conto terzi e partite di giro	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	153.200,00 153.200,00	193.400,00 193.400,00	263.400,00	263.400,00
	<b>TOTALE TITOLI</b>	183.436,64	previsione di competenza previsione di cassa	1.108.365,20 1.257.400,34	1.265.270,00 1.448.706,64	1.555.938,00	1.586.155,00
	<b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>	183.436,64	previsione di competenza previsione di cassa	1.152.033,91 1.528.388,75	1.265.270,00 1.839.383,39	1.555.938,00	1.586.155,00

Unione dei Comuni "Terre dell'Olio e del Sagrantino" n. 0000501 del 31-03-2021 in arrivo

Il Totale delle "entrate da trasferimenti correnti" (Titolo II) previste per il 2021 è pari ad Euro 970.570,00 così suddiviso:

- trasferimenti erariali dello Stato Euro 112.000;
- trasferimenti regionali finalizzati ai servizi istituzionali dell'Unione Euro 70.000;
- trasferimenti regionali finalizzati alla gestione biblioteche associate Euro 7.000;
- trasferimenti regionali finalizzati alla reingegnerizzazione associativa integrata servizi Unione Euro 214.815;
- trasferimenti dai comuni dell'Unione Euro 556.755.

La Regione Umbria nel corso del 2019 ha assegnato all'Unione un finanziamento a valere sul Fondi POR Umbria FSE 2014/2020 di € 450.000,00 per il rafforzamento e integrazione dei servizi associati con il seguente crono programma finanziario:

Esigibilità anno 2020 Euro 135.000,00;

Esigibilità anno 2021 Euro 214.815,00;

Esigibilità anno 2022 Euro 100.185,00.

**BILANCIO DI PREVISIONE  
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI**

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE 2020	PREVISIONI		
					ANNO 2021	DELL'ANNO 2022	DELL'ANNO 2023
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			0,00 0,00		0,00	0,00
	DISAVANZO DERIVANTE DA DEBITO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO			0,00 0,00		0,00	0,00
<b>TITOLO 1</b>	<b>SPESE CORRENTI</b>	253.089,45	previsione di competenza di cui già impegnata* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	858.833,91 37.500,00 (0,00) 1.096.544,05	971.870,00 37.500,00 0,00 1.260.777,45	1.192.538,00 36.000,00 (0,00)	1.222.755,00 0,00 (0,00)
<b>TITOLO 2</b>	<b>SPESE IN CONTO CAPITALE</b>	66.284,42	previsione di competenza di cui già impegnata* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	40.000,00 (0,00) 89.192,22	0 0,00 66.284,42	0,00 0,00 (0,00)	0,00 0,00 (0,00)
<b>TITOLO 5</b>	<b>CHILUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE</b>	0,00	previsione di competenza di cui già impegnata* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	100.000,00 (0,00) 100.000,00	100.000,00 0,00 100.000,00	100.000,00 0,00 (0,00)	100.000,00 0,00 (0,00)
<b>TITOLO 7</b>	<b>SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO</b>	21.524,13	previsione di competenza di cui già impegnata* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	153.200,00 (0,00) 170.483,30	193.400,00 0,00 214.924,13	263.400,00 0,00 (0,00)	263.400,00 0,00 (0,00)
	<b>TOTALE TITOLI</b>	<b>340.898,00</b>	previsione di competenza di cui già impegnata* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	1.152.033,91 37.500,00 0,00 1.456.219,57	1.265.270,00 37.500,00 0,00 1.641.986,00	1.555.938,00 36.000,00 0,00	1.586.155,00 0,00 0,00
	<b>TOTALE GENERALE DELLE SPESE</b>	<b>340.898,00</b>	previsione di competenza di cui già impegnata* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	1.152.033,91 37.500,00 0,00 1.456.219,57	1.265.270,00 37.500,00 0,00 1.641.986,00	1.555.938,00 36.000,00 0,00	1.586.155,00 0,00 0,00





Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

### Previsioni di cassa

PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021
	<b>Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento</b>	<b>390.676,75</b>
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	0,00
2	Trasferimenti correnti	1.154.006,64
3	Entrate extratributarie	1.300,00
4	Entrate in conto capitale	0,00
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00
6	Accensione prestiti	0,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	100.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	193.400,00
<b>TOTALE TITOLI</b>		<b>1.448.706,64</b>
<b>TOTALE GENERALE ENTRATE</b>		<b>1.839.383,39</b>

PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021
1	Spese correnti	1.260.777,45
2	Spese in conto capitale	66.284,42
3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00
4	Rimborso di prestiti	0,00
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	100.000,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	214.924,13
<b>TOTALE TITOLI</b>		<b>1.641.986,00</b>
<b>SALDO DI CASSA</b>		<b>197.397,39</b>

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

L'organo di revisione ha verificato che il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
	<b>Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento</b>				<b>390.676,75</b>
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	-	0,00	0,00	0,00
2	Trasferimenti correnti	183.436,64	970.570,00	1.154.006,64	1.154.006,64
3	Entrate extratributarie	-	1.300,00	1.300,00	1.300,00
4	Entrate in conto capitale	-	0,00	0,00	0,00
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	0,00	0,00	0,00
6	Accensione prestiti	-	0,00	0,00	0,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	100.000,00	100.000,00	100.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	-	193.400,00	193.400,00	193.400,00
	<b>TOTALE TITOLI</b>	<b>183.436,64</b>	<b>1.265.270,00</b>	<b>1.448.706,64</b>	<b>1.448.706,64</b>
	<b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>	<b>183.436,64</b>	<b>1.265.270,00</b>	<b>1.448.706,64</b>	<b>1.839.383,39</b>

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
1	Spese Correnti	253.089,45	971.870,00	1.224.959,45	1.260.777,45
2	Spese In Conto Capitale	66.284,42	-	66.284,42	66.284,42
3	Spese Per Incremento Di Attivita' Finanziarie		-	0,00	0,00
4	Rimborso Di Prestiti		-	0,00	0,00
5	Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere		100.000,00	100.000,00	100.000,00
7	Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro	21.524,13	193.400,00	214.924,13	214.924,13
	<b>TOTALE GENERALE DELLE SPESE</b>	<b>340.898,00</b>	<b>1.265.270,00</b>	<b>1.606.168,00</b>	<b>1.641.986,00</b>
	<b>SALDO DI CASSA</b>				<b>197.397,39</b>

### Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

**BILANCIO DI PREVISIONE  
EQUILIBRI DI BILANCIO  
(solo per gli Enti locali)<sup>(1)</sup>**

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		2021	2022	2023
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio				
	390676,75			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	0,00	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	971.870,00 0,00	1.192.538,00 0,00	1.222.755,00 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i> <i>- fondo pluriennale vincolato</i> <i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>	(-)	971.870,00 0,00 0,00	1.192.538,00 0,00 0,00	1.222.755,00 0,00 0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> <i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>	(-)	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00
<b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>				
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti <sup>(2)</sup> <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE<sup>(3)</sup></b>				
<b>O=G+H+I-L+M</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO FINALE</b>				
		<b>W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

<b>Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali<sup>(4)</sup>:</b>				
Equilibrio di parte corrente (O)		0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)	0,00		
<b>Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

### Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Entrate da titoli abitativi edilizi			
Entrate per sanatoria abusi edilizi e sanzioni			
Recupero evasione tributaria			
Canoni per concessioni pluriennali			
Sanzioni codice della strada			
Entrate per eventi calamitosi			
Altre da specificare	214.815,00	100.185,00	
<b>Totale</b>	<b>214.815,00</b>	<b>100.185,00</b>	<b>0,00</b>

Spese del titolo 1° non ricorrenti	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
consultazione elettorali e referendarie locali			
spese per eventi calamitosi			
sentenze esecutive e atti equiparati			
ripiano disavanzi organismi partecipati			
penale estinzione anticipata prestiti			
altre da specificare			
<b>Totale</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

### La nota integrativa

Le entrate di carattere non ricorrente sono rappresentate dal crono programma con esigibilità 2021 del Progetto RAISe UP tos 4.0 finanziato dalla Regione Umbria.

Il Collegio raccomanda di fare attenzione ad utilizzare entrate non ricorrenti per effettuare spese correnti, in quanto potrebbero alterarsi gli equilibri di bilancio.

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica sostanzialmente, in maniera sintetica, le informazioni previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1.

## VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

### *Verifica della coerenza interna*

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2021-23 siano coerenti con gli strumenti di programmazione generali, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore compatibili con l'organizzazione dell'Unione.

### Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta, allegato alla deliberazione n. 12 del 15/03/2021 e risulta completo delle previsioni contenute nel Principio contabile applicato alla programmazione ed è parte integrante del bilancio di previsione triennale (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

### Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup non contiene i tradizionali strumenti obbligatori di programmazione di settore in quanto di competenza dei comuni.

### Programmazione triennale fabbisogni del personale

L'Unione dei Comuni soggiace alla disciplina vincolistica in materia di spesa del personale destinata agli Enti non soggetti al patto di stabilità ossia:

- l'art. 1, comma 562, Legge 27.12.2006 n. 296 (Legge Finanziaria 2007) a mente del quale la spesa del personale per i Comuni non soggetti al patto di stabilità, al lordo degli oneri riflessi a carico delle Amministrazioni e dell'IRAP e con esclusione degli oneri relativi agli adeguamenti contrattuali, non deve superare l'ammontare stanziato nell'anno 2008.

L'Unione rispetta il limite di spesa di cui all'art. 1 comma 596 della Legge 296/2006 in quanto nell'anno 2008 la spesa di personale ammontava ad €. 135.404,00.

### Equilibri di finanza pubblica

Il Bilancio di previsione 2021/2023 dell'Unione è stato redatto in base alle nuove disposizioni contabili concernente il sistema contabile armonizzato disciplinato dal D.Lgs.118/2011, nonché secondo gli schemi ed i principi contabili allegati in quanto compatibili.

La struttura del Bilancio è visibilmente più sintetica rispetto allo schema previgente; la spesa è articolata in missioni, programmi e titoli. L'elencazione di missioni e programmi non è a discrezione dell'Ente.

Il Collegio ha accertato il rispetto dei principali equilibri di bilancio relativi agli esercizi compresi nel triennio e precisamente:

- Il **principio dell'equilibrio generale**: il bilancio di previsione rispetta il pareggio finanziario, ovvero la previsione del totale delle entrate corrisponde al totale delle spese;
- Il **principio dell'equilibrio della situazione corrente**: le previsioni di entrata dei primi tre titoli che rappresentano le entrate correnti, al netto delle partite vincolate alla spesa in conto capitale, sono non inferiori alla previsione di spesa data dalla somma dei titoli 1° (spese correnti) e 4° (spese rimborso quota capitale mutui e prestiti).
- Il **principio dell'equilibrio della situazione in conto capitale**: le entrate dei titoli 4° e 5°, sommate alle entrate correnti destinate per legge agli investimenti, devono essere pari alla spesa in conto capitale prevista al titolo 2°.

L'Unione dei comuni non è invece sottoposta ai vincoli di bilancio cosiddetto "saldo di competenza".

Il Collegio rileva che l'Unione esaminata al momento può denominarsi Ente a finanza derivata perché la programmazione e gli equilibri finanziari sono garantiti interamente dai fondi propri dell'Unione, trasferimenti dallo Stato e dalla Regione, e dai fondi trasferiti dai Comuni in quota parte per la gestione dei servizi associati e in conseguenza dei piani finanziari specifici del servizio approvati dall'Unione e dagli enti secondo le rispettive regole convenzionali, prima della adozione del Bilancio.

## VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023

### A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2021-2023, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Le previsioni delle Entrate e delle Spese dell'Unione per l'intero triennio 2021-2023 appaiono attendibili e congrue nella misura in cui le entrate trasferite dai Comuni convenzionati coprono il costo dei servizi trasferiti.

Ad oggi i servizi gestiti dall'Unione delegati da tutti i Comuni:

- Gestione associata risorse umane
- Controllo di gestione e Organismo indipendente di valutazione
- Servizio associato ecografico e catastale (SIT)
- Servizio associato informatico
- Servizio associato biblioteche comunali
- Servizio Centrale Unica Committenza
- Servizio revisione contabile
- Servizio legale associato
- Responsabile per la prevenzione della corruzione e trasparenza e privacy

In previsione

- Gestione entrate tributarie e servizi fiscali

Essendo l'Unione ente a finanza derivata è evidente che la contribuzione dei Comuni aderenti dovrà seguire le nuove funzioni attivate con risorse adeguate alla copertura integrale delle spese.

## B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2021-2023 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2020 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI					
PREVISIONI DI COMPETENZA					
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA	Previsioni Def. 2020	Previsioni 2021	Previsioni 2022	Previsioni 2023	
101	Redditi da lavoro dipendente	0,00	379.993,00	589.843,00	589.843,00
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	0,00	11.945,00	12.045,00	12.045,00
103	Acquisto di beni e servizi	0,00	380.150,00	389.050,00	418.267,00
104	Trasferimenti correnti	0,00	0,00	0,00	0,00
105	Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00
106	Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00	0,00
107	Interessi passivi	0,00	500,00	500,00	500,00
108	Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	0,00	190.500,00	190.500,00	190.500,00
110	Altre spese correnti	0,00	8.782,00	10.600,00	11.600,00
	<b>Totale</b>	<b>0,00</b>	<b>971.870,00</b>	<b>1.192.538,00</b>	<b>1.222.755,00</b>

### Spese di personale

Attualmente l'Ente ha un solo dipendente di ruolo addetto al servizio informatico associato trasferito da uno dei Comuni aderenti all'Unione in data 01/02/2014 ed in comando 5 addetti.

L'art. 1, comma 562 della L. 296/2006 stabilisce che la spesa di personale per i Comuni non soggetti al patto di stabilità, e quindi anche per le Unioni, al lordo degli oneri riflessi a carico delle Amministrazioni e dell'Irap e con esclusione degli oneri relativi agli adeguamenti contrattuali, non deve superare l'ammontare (impegnato) nell'anno 2008.

E' stato precisato con Circolare della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per la funzione Pubblica, del 1.2.2007 e anche da alcune delibere della Corte dei Conti e da ultimo dalla pronuncia n. 6/2011 delle Sezioni Riunite che tale limite opera per le Unioni dei Comuni nella logica dell'unicità della spesa avuto riguardo al complesso dei costi dei comuni associati.

Il Collegio, al momento, non potendo effettuare un controllo puntuale di detti limiti su tutti i Comuni dell'Unione rileva che nel DUP dell'Unione è attestato che "Al momento si segue il meccanismo di calcolo già eseguito negli anni passati, sottolineando che ove il budget consolidato nell'Unione lo permetta (somma del 2008,) alcuni costi del personale da trasferire pro quota ai comuni aderenti verranno assorbiti dall'Unione nel rispetto dell'ottica unitaria".

### LA SPESA PER LE RISORSE UMANE

Le previsioni iscritte in bilancio sono compatibili con la programmazione del fabbisogno di personale, come da tabella sottostante estrapolata dal DUP.

PREVISIONI	2020	2021	2022	2023
Spese per il personale dipendente	115.699,71	379.993,00	589.843,00	589.843,00
Irap	4.064,20	10.395,00	10.495,00	10.495,00
Spese per il personale in comando, in convenzione	300.500,00	190.500,00	190.500,00	190.500,00
Incarichi professionali art.110 comma 1-2 TUEL	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALE GLOBALE SPESE PERSONALE</b>	<b>420.263,91</b>	<b>580.888,00</b>	<b>790.838,00</b>	<b>790.838,00</b>
Oneri complessivi relativi agli adeg. contrattuali	0,00	0,00	0,00	0,00
Quota parte delle spese dei servizi associati a carico dei Comuni	300.500,00	468.900,00	686.800,00	686.800,00
<b>TOTALE NETTO SPESE PERSONALE</b>	<b>119.763,91</b>	<b>111.988,00</b>	<b>104.038,00</b>	<b>104.038,00</b>

Dall'analisi dei dati riportati nel Bilancio di Previsione 2021/2023 dell'Unione risultano ampiamente rispettati i limiti di spesa di cui sopra in quanto nell'anno 2008 la spesa di personale ammontava ad **Euro 135.404,00**.

Anche per l'anno 2021 permane la disposizione prevista con la legge finanziaria 2016 L. 208/2015 all'art. 1 comma 229 a favore per le Unioni di Comuni che consente la sostituzione del personale cessato nell'anno precedente, a patto di mantenere invariata la spesa complessiva di personale.

Il Collegio rileva che il legislatore, con l'art. 22, comma 5-bis, del D.L. 50/2017, convertito in L. n. 96/2017, ha operato una modifica all'art. 32, comma 5, del TUEL, prevedendo espressamente che i comuni hanno la facoltà di cedere, anche solo in parte, le proprie capacità assunzionali a favore dell'unione di cui fanno parte, ovviamente calcolate secondo le rispettive percentuali di calcolo.

Infine la novità ulteriore prevista dal **DPCM 17.03.2020** art 5 comma 3 così recita. " *Per il periodo 2020-2024, i comuni con meno di cinquemila abitanti, che si collocano al di sotto del valore soglia di cui alla Tabella 1 dell'art. 4, comma 1, di ciascuna fascia demografica, che fanno parte dell'«Unione di comuni» prevista dall'art. 32 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e per i quali la maggior spesa per personale consentita dal presente articolo risulta non sufficiente all'assunzione di una unità di personale a tempo indeterminato, possono, nel periodo 2020-2024, incrementare la propria spesa per il personale a tempo indeterminato nella misura massima di 38.000 euro non cumulabile, fermi restando i piani triennali dei fabbisogni di personale e il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione. La maggiore facoltà assunzionale ai sensi del presente comma è destinata all'assunzione a tempo indeterminato di una unità di personale purché collocata in comando obbligatorio presso la corrispondente Unione con oneri a carico della medesima, in deroga alle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa di personale previsto per le Unioni di comuni.*"

#### LA PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE

Il Collegio rileva che le indicazioni in merito alla "Programmazione triennale del fabbisogno di personale" sono indicate esclusivamente all'interno del DUP e prevedono:

- le possibilità per l'Unione in termini di programmazione del personale permettono al momento la sostituzione del personale cessato nell'anno precedente;
- con l'attivazione delle Convenzioni per la gestione dei servizi associati, si prevede per l'anno 2021 l'assunzione di due unità per la gestione **dell'ufficio gestione associata del personale**.

#### **Spese per incarichi di collaborazione autonoma**

(art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

L'Unione per tutto il triennio non ha previsto alcun incarico di collaborazione autonoma

## Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

L'Organo di revisione non ha potuto verificare la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento, prendendo atto di quanto dichiarato dal Responsabile finanziario che nella Nota integrativa ha attestato che "...in applicazione al principio contabile di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs 118/2011, perché l'accertamento per cassa esclude alla radice sofferenze in capo agli enti, in sede previsionale non si procede alla istituzione del Fondo crediti di dubbia esigibilità riservandoci di apportare variazioni successive mediante istituzione del fondo in conseguenza di eventualità siffatte".

Il Collegio raccomanda comunque di monitorare l'andamento delle entrate non ricorrenti, in quanto potrebbero in futuro determinarsi squilibri di bilancio e a quel punto potrebbe ritenersi necessario valutare anche un accantonamento congruo del FCDE.

## Fondi per spese potenziali

L'Ente **non ha provveduto** a stanziare nel bilancio 2021-2023 accantonamenti in conto competenza per le spese potenziali.

## Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL, pari a 0,43% delle spese correnti al netto di quelle coperte dall'utilizzo del fondo pluriennale vincolato

## Fondo di garanzia dei debiti commerciali

L'Organo di Revisione ha preso atto così come attestato dal responsabile che l'Ente non ha istituito il fondo di garanzia dei debiti commerciali, così come indicato dai commi 859-862 della legge 145/2018, in quanto si evidenzia che l'Unione alla data del 31.12.2019 non ha debito commerciali ne' risulta in ritardo con i pagamenti. Dati desunti dalla PCC.

## ORGANISMI PARTECIPATI

L'Unione TOS non ha organismi ne' enti strumentali ne' enti di diritto privato controllati e non ha partecipazioni.

### *Garanzie prestate dall'Ente*

L'ente non ha rilasciato garanzie di alcun genere a favore di altri soggetti.

## SPESE IN CONTO CAPITALE

### Finanziamento spese in conto capitale

Dall'analisi delle tabelle allegate al bilancio il Collegio rileva che nel triennio 2021-2023 non sono previste spese in conto capitale.

## INDEBITAMENTO

Nel triennio 2021-2023 non è previsto il finanziamento di spese d'investimento mediante il ricorso al debito.

## CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo in quanto compatibili;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio, dei programmi e progetti;

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2021-2023 e sui documenti allegati con le raccomandazioni sopra riportate.

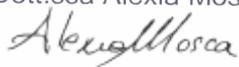
### L'ORGANO DI REVISIONE



Dott.ssa Rosella Murasecco



Dott. Vittorio Piacenti D'Ubaldi



Dott.ssa Alexia Mosca